МИНИСТЕРСТВО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА И ПРОДОВОЛЬСТВИЯ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН

ТАТАРСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ АВЫЛ ХУҖАЛЫГЫ ҺӘМ АЗЫК-ТӨЛЕК МИНИСТРЛЫГЫ

ПРИКАЗ

30.12.2020 г.Казань

БОЕРЫК

№ 281/2-пр

Об утверждении Доклада об итогах реализации Программы профилактики нарушений обязательных требований Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Татарстан по обеспечению регионального надзора в области племенного животноводства в Республике Татарстан за 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов

Во исполнение требований постановления Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами», п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить прилагаемый Доклад об итогах реализации Программы профилактики нарушений обязательных требований Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Татарстан по обеспечению регионального надзора в области племенного животноводства в Республике Татарстан за 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов.

2. Начальнику отдела развития отраслей животноводства Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Татарстан С.М.Нигматзянову обеспечить размещение настоящего приказа на официальном сайте Минсельхозпрода РТ.

3. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя министра Л.Н.Гарипова.

Заместитель Премьер-министра
Республики Татарстан – министр М.А.Зяббаров

Приложение

Утвержден приказом
Министерства сельского
хозяйства и продовольствия
Республики Татарстан
от 30.12.2020 № 281/2-пр

Доклад
об итогах реализации Программы профилактики нарушений обязательных требований Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Татарстан по обеспечению регионального надзора в области племенного животноводства в Республике Татарстан за 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов

Раздел 1. Анализ и оценка состояния подконтрольной сферы

По состоянию на 1 декабря 2020 года на территории Республики Татарстан имеется 67 подконтрольных субъектов. Осуществление государственного надзора в области племенного животноводства началось с 2020 года. Государственный надзор в области племенного животноводства осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 30.12.2019 №1281 «Об утверждении Положения о региональном государственном надзоре в области племенного животноводства в Республике Татарстан», приказом Минсельхозпрода РТ от 22.04.2020 № 99/2-пр «Об утверждении Административного регламента исполнения Министерством сельского хозяйства и продовольствия Республики Татарстан государственной функции по осуществлению регионального государственного надзора в области племенного животноводства в Республике Татарстан». В течение 2020 года проверки не проводились.

В сфере государственного надзора в племенном животноводстве на территории Республики Татарстан нарушения обязательных требований при осуществлении контрольно-надзорной деятельности не встречались в связи отсутствием проведения проверок.

В связи с установлением запретов и ограничений, связанных с распространением коронавирусной инфекции на территории Российской Федерации, публичное обсуждение мероприятий при осуществлении регионального государственного надзора в области племенного животноводства в Республике Татарстан за 2020 год с приглашением представителей общественных организаций, Уполномоченного при Президенте Республики Татарстан по защите прав предпринимателей, представителя Прокуратуры Республики Татарстан и представителей заинтересованных отраслей экономики не представилось возможным.

При этом доклад по обобщению и анализу правоприменительной практики при осуществлении регионального государственного надзора в области племенного животноводства в Республике Татарстан за 2020 год был озвучен в рамках республиканского совещания с зооветеринарными специалистами 22 декабря 2020 года и размещен на официальном сайте Минсельхозпрода РТ.

Результатом правоприменительной практики при осуществлении Министерством сельского хозяйства и продовольствия Республики Татарстан функций государственного надзора явилось отсутствие нарушений со стороны юридических лиц, осуществляющих деятельность в области племенного животноводства.

Информация по типовым и массовым нарушениям, выявленным в соответствии со статьями КоАП РФ за 2018-2019 гг. отсутствует в связи с неосуществлением государственного надзора в области племенного животноводства на территории Республики Татарстан и отсутствием административной ответственности согласно КоАП РФ.

В целях применения риск-ориентированного подхода при осуществлении регионального государственного племенного надзора, деятельность юридических лиц, индивидуальных предпринимателей подлежит отнесению к определенной категории риска в соответствии с Правилами отнесения деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей к определенной категории риска или определенному классу (категории) опасности, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 17 августа 2016 г. N 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

Отнесение деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей к определенной категории риска осуществляется на основании приказа Минсельхозпрода РТ от 10.12.2020 №260/2–пр с учетом тяжести потенциальных негативных последствий возможного несоблюдения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность в области племенного животноводства, обязательных требований.

К категории среднего риска относится деятельность юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляемая в сфере племенного животноводства: племенные репродукторы, племенные заводы, племенное предприятие (региональное) по хранению и реализации семени производителей.

К категории умеренного риска относится деятельность юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по искусственному осеменению сельскохозяйственных животных, организации по трансплантации эмбрионов.

К категории низкого риска относится деятельность юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по племенной работе, организации по учету, контролю, оценке уровня продуктивности и качества продукции, племенной ценности животных (ипподром, лаборатория селекционного контроля качества молока, лаборатория молекулярно-генетической экспертизы, лаборатория иммуно-генетической экспертизы, региональные информационно-селекционные центры).

Раздел 2. Цели и задачи профилактической работы

Профилактика нарушений обязательных требований законодательства в области племенного животноводства - это системно организованная деятельность Минсельхозпрода РТ по комплексной реализации мер организационного, информационного, правового, социального и иного характера, направленных на достижение следующих основных целей:

предупреждение нарушений обязательных требований законодательства в области племенного животноводства;

предотвращение снижения уровня ущерба охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований законодательства в области племенного животноводства;

устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований законодательства в области племенного животноводства;

формирование модели социально ответственного, добросовестного правового поведения подконтрольных субъектов;

повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности в области племенного животноводства.

Проведение профилактических мероприятий позволит решить следующие задачи:

выявление факторов риска, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований законодательства в области племенного животноводства, определение способов устранения или снижения рисков и их реализация;

создание условий для изменения ценностного отношения подконтрольных субъектов к рисковому поведению, формирования позитивной ответственности за свое поведение, поддержания мотивации к добросовестному поведению;

формирование одинакового понимания обязательных требований законодательства в области племенного животноводства у всех участников контрольно-надзорной деятельности;

повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях законодательства в области племенного животноводства;

снижение издержек контрольно-надзорной деятельности и административной нагрузки на подконтрольные субъекты;

формирование единообразного понимания обязательных требований;

выявление устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, подготовка и внесение предложений по их устранению;

выявление типичных нарушений обязательных требований и подготовка предложений по их профилактике.

В качестве ожидаемого результата планируется снижение количества выявленных нарушений требований законодательства в сфере государственного надзора в области племенного животноводства при увеличении количества и качества проводимых профилактических мероприятий.

В 2020 году проведены профилактические мероприятия:

оценка влияния профилактических мероприятий на результативность и эффективность осуществления контрольно-надзорной деятельности;

осуществление механизмов самообследования и непрерывного совершенствования профилактической деятельности;

межведомственное взаимодействие со всеми контрольно-надзорными органами по вопросам профилактики нарушений обязательных требований, в том числе с применением современных информационных технологий.

Целевым показателем результативности мероприятий Программы является количество проведенных профилактических мероприятий, снижение общего количества выявленных в указанный период нарушений требований законодательства в области племенного животноводства подконтрольными субъектами Республики Татарстан:

№ п/п	Наименование показателя	Годы		
		2021	2022	2023
1	Количество проведенных профилактических мероприятий, ед.	2	3	4
2	Сумма материального ущерба, причиненная гражданам, организациям и государству в отчетном году, млн. руб.	0	0	0
3	Доля проверок, результаты которых признаны недействительными, процентов	≤ 10	≤ 10	≤ 10

Раздел 3. Программные мероприятия

Условиями предотвращения и сокращения числа нарушений законодательства в области племенного животноводства в 2020 году явились:

формирование общедоступного исчерпывающего перечня обязательных требований законодательства в области племенного животноводства, соблюдение которых проверяется в ходе надзорных мероприятий;

обеспечение информационного доступа к системе обязательных требований законодательства в области племенного животноводства, внедрение механизмов их интерактивного обсуждения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

проведение рабочих встреч, совещаний по профилактике нарушений обязательных требований при осуществлении регионального государственного надзора в области племенного животноводства;

информирование юридических лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством консультирования по телефону.

Программные мероприятия предусматривают комплекс мер по предотвращению (снижению) нарушений законодательства в области племенного животноводства, которые содержат конкретный перечень мероприятий, подлежащих реализации, а также информацию о ресурсах, сроках, ответственных должностных лицах и ожидаемом результате проведенного мероприятия. Организация и проведение профилактических мероприятий Минсельхозпрода РТ, направленных на предупреждение нарушения обязательных требований законодательства в области племенного животноводства, содержащих

Раздел 5. Механизм реализации программы

Заместитель министра сельского хозяйства и продовольствия Республики Татарстан, являясь руководителем (координатором), организовал работы по подготовке и проведению профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований и разработал Перечень целевых индикаторов и показателей для мониторинга реализации программных мероприятий. Руководитель (координатор) Программы одновременно является Главным государственным инспектором в области племенного животноводства Республики Татарстан.

Участником реализации Программы является структурное подразделение Минсельхозпрода РТ – отдел развития отраслей животноводства:

начальник отдела развития отраслей животноводства Минсельхозпрода РТ, на которого в соответствии с должностным регламентом возложено осуществление регионального государственного племенного надзора, одновременно по должности являющийся заместителем Главного государственного инспектора в области племенного животноводства Республики Татарстан;

заведующий сектором по надзору в животноводстве отдела развития отраслей животноводства Минсельхозпрода РТ, одновременно по должности являющийся старшим государственным инспектором в области племенного животноводства Республики Татарстан;

ведущий советник сектора по надзору в животноводстве отдела развития отраслей животноводства Минсельхозпрода РТ, одновременно по должности являющийся государственным инспектором в области племенного животноводства Республики Татарстан.

Начальник отдела развития отраслей животноводства совместно с заведующим сектора по надзору в животноводстве предоставляет отчеты по реализации Программы руководителю (координатору) Программы.

Перечень должностных лиц, ответственных за организацию и проведение мероприятий Программы:

№ п/п	Фамилия, имя, отчество	Должность	Обязанности
1	Гарипов Ленар Наилевич	заместитель министра	Главный государственный инспектор в области племенного животноводства Республики Татарстан – руководитель (координатор Программы)
2	Нигматзянов Сирень Мулланурович	начальник отдела развития отраслей животноводства	заместитель Главного государственного инспектора в области племенного животноводства Республики Татарстан
3	Хисамов Ренат Рустямович	заведующий сектором по надзору в животноводстве	старший государственный инспектор в области племенного животноводства Республики Татарстан
4	Гатауллин Динард Хидиятуллович	ведущий советник сектора по надзору в животноводстве	инспектор в области племенного животноводства Республики Татарстан

Обобщенный анализ и оценка развития профилактической работы за отчетный период будет представлен в срок до 1 февраля года, следующего за отчетным.

Минсельхозпрод РТ ежегодно в срок до 1 марта года, следующего за отчетным, готовит доклад об итогах профилактической работы за год, который является составной частью итогового отчета о деятельности Минсельхозпрода РТ.

Результаты профилактической работы в итоговый отчет о контрольно-надзорной деятельности Минсельхозпрода РТ и размещаются на официальном сайте Минсельхозпрода РТ в информационно-коммуникационной сети «Интернет».

Раздел 6. Оценка эффективности программы

Программа обеспечила в течение 2020 года создание условий для снижения случаев нарушения законодательства в области племенного животноводства, повышения эффективности регионального надзора в области племенного животноводства, формирования заинтересованности руководителей подконтрольных субъектов в соблюдении законодательства в области племенного животноводства.

Непосредственным результатом реализации настоящей Программы к 2023 году должно стать снижение количества нарушений законодательства, допущенных поднадзорными субъектами и выявленными при проведении проверок.

Кроме того, реализация настоящей Программы будет способствовать достижению следующих конечных результатов:

1) обеспечение сохранения эффективности контроля за соблюдением обязательных требований на подконтрольных объектах при осуществлении контрольно-надзорных мероприятий;

2) обеспечение содействия соблюдению обязательных требований законодательства в области племенного животноводства;

3) разработка и реализации механизмов по предупреждению нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований;

4) разработка и реализации мероприятий, направленных на повышение уровня знаний населения в области племенного животноводства;

5) максимальное раскрытие для общества механизмов проведения проверок и профилактической работы.

Информация о пороговых значениях показателей результативности и эффективности осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области племенного животноводства Минсельхозпродом РТ на 2021-2023 годы и методика расчета значения индикатора (постановление КМ РТ от 21 февраля 2020 года №125; постановление КМ РТ от 19 октября 2016 года №758):

№ п/п	Наименование индикатора	Расчет значения индикатора	Периодичность мониторинга	Порог		
				2021	2022	2023
1	Материальный ущерб, причиненный в результате реализации или использования в целях воспроизводства племенной продукции (материала) с нарушением требований, установленных законодательством о племенном животноводстве, млн рублей (показатель группы А.2.1)	$V = \sum A$, где: А - материальный ущерб, причиненный гражданам, организациям и государству в результате реализации или использования в целях воспроизводства племенной продукции (материала) с нарушением требований, установленных законодательством о племенном животноводстве, млн рублей	годовая	0	0	0
2	Доля проверок, результаты которых признаны недействительными, процентов (показатель группы В.3.1.24)	$V = \frac{A}{B} \times 100$, где: А - количество проверок, результаты которых признаны недействительными, единиц; В - общее количество проведенных проверок, единиц	квартальная	10	10	10
3	Количество проведенных профилактических мероприятий, единиц	$V = \sum A$, А – количество проверок, единиц	квартальная	2	3	4

Главный государственный инспектор
в области племенного животноводства
Республики Татарстан -
заместитель министра сельского хозяйства
и продовольствия Республики Татарстан Л.Н.Гарипов
(ФИО) (подпись)

Должностное лицо, ответственное
за составление доклада – заведующий
сектором по надзору в животноводстве Р.Р.Хисамов
(ФИО) (подпись)

(843) 221 76 45
(номер контактного телефона)

28.12.2020
(дата составления доклада)