Заключение

по результатам рассмотрения проекта федерального закона

«Об общественном контроле в Российской Федерации»

9 августа 2012 года г. Казань, ул. Федосеевская, 36

Представленный к рассмотрению проект федерального закона «Об общественном контроле в Российской Федерации» (далее – законопроект) формирует понятие общественный контроля как деятельность субъектов общественного контроля по наблюдению, проверке и оценке соответствия общественным интересам деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, иных объектов общественного контроля (статья 4 законопроекта). При этом в главе III. законопроекта субъекты общественного контроля наделяются правами по осуществлению проверки в органах государственной власти или органах местного самоуправления (далее - ОГВ). Таким образом наделение субъектов властными полномочиями на уровне государственных формирует ещё одну ветвь власти – общественную, что противоречит Конституции РФ.

Также противоречит статье 32 Конституции РФ предусмотренная законопроектом возможность участия в управлении делами государства, в том числе инициативными группами (статья 20 законопроекта) в интересах неопределенного круга лиц (статья 3 законопроекта). Например чего стоит возможность осуществления проверки общественными инспекторами (статья 67 законопроекта) в организациях обеспечивающих государственную безопасность. Создается возможность осуществлять общественный контроль (далее - ОК) как самоцель, механизм противостояния, без всякой заинтересованности в повышении эффективности ОГВ. Не случайно в законопроекте не рассмотрены вопросы бездеятельности ОГВ. Кант считал, что "...всякий интерес в конце концов бывает практическим..." , т.е. относящимся всецело к области нравственно-волевой деятельности. Осуществление общего интереса, как априорного высшего блага, гармонию между высшим благом и потребностями и влечениями индивидов Кант рассматривал как абстрактный идеал.

Необходимо отметить, что принятие законопроекта в данном виде не будет способствовать повышению эффективности ОГВ и по причине того, что в законопроекте заложены длительные сроки прохождения процедур общественного контроля. В современном мире выживает тот, кто принимает своевременные решения быстро и четко. По этому поводу банкиры говорят: «Или ты быстрый, или ты мертвый». Поэтому предлагается уменьшить длительность процедур при обсуждении проектов нормативных правовых актов до двух-пяти дней.

Вызывает недоразумение положение подпункта б) пункта 2. статьи 78 законопроекта, согласно которому смешанные общественные расследования проводятся представителями институтов гражданского общества совместно с должностными лицами государственных и муниципальных органов или их представителями, тогда как статья 77 законопроекта оговаривает участие только физических лиц.

Статью 89 «Процедуры защиты интересов объектов общественного контроля.» предлагается дополнить пунктом следующего содержания :

«5) подача обоснованных возражений на осуществление проверок».

Член общественного совета при Министерстве Н.М. Сабиров

сельского хозяйства и продовольствия Республики

Татарстан, член Общественной палаты Республики Татарстан,

председатель ТРО Общероссийской общественной

организации «Российское аграрное движение»

Проект для обсуждения

**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

**Об общественном контроле в Российской Федерации**

Глава I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Сфера применения настоящего Федерального закона

Настоящий Федеральный закон регулирует общественные отношения, связанные с реализацией гражданами Российской Федерации гарантированного Конституцией Российской Федерации права на непосредственное участие в управлении делами государства и возникающие в процессе осуществления гражданами общественного (гражданского) контроля.

Статья 2. Правовое регулирование общественного контроля

1. Общественные отношения, связанные с осуществлением общественного контроля, регулируются Конституцией Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, федеральными конституционными законами, настоящим Федеральным законом и иными федеральными законами.

2. Законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации могут устанавливать положения, направленные на осуществление общественного контроля, в том числе устанавливать дополнительные гарантии права граждан на осуществление общественного контроля в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Статья 3. Общественные интересы

1. Общественные интересы – это законные интересы неопределенного круга лиц, связанные с обеспечением их безопасности и благополучия, соблюдением их прав и свобод, предусмотренных Конституцией Российской Федерации и нормами международного права.

2. К общественным интересам относятся интересы, которые связаны с формированием и укреплением гражданского общества, демократического правового государства и общественной безопасности.

3. К общественным интересам, прежде всего, относятся правоотношения в области защиты окружающей среды, социального обеспечения, труда, образования, здравоохранения, культуры, науки, санитарно-эпидемиологического благополучия, контроля за расходованием бюджетных средств, правоохранительной деятельности, обороны, а также в иных сферах, рассматриваемых гражданским обществом непосредственно или через его представителей в качестве общественно значимых.

Статья 4. Основные термины и понятия

Для целей настоящего Федерального закона используются следующие основные термины и понятия:

1) *общественный контроль* – деятельность субъектов общественного контроля по наблюдению, проверке и оценке соответствия общественным интересам деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, иных объектов общественного контроля;

2) *субъекты общественного контроля* – Общественная палата Российской Федерации и общественные палаты субъектов Российской Федерации, общественные советы федеральных, региональных органов исполнительной власти, общественные наблюдательные комиссии, а также руководящие органы саморегулируемых некоммерческих организаций, объединяющих субъектов предпринимательской деятельности; граждане, некоммерческие негосударственные организации и инициативные группы, осуществляющие общественный контроль в соответствии с настоящим Федеральным законом;

3) *объекты общественного контроля* – органы государственной власти и органы местного самоуправления, иные государственные органы, государственные и муниципальные организации и учреждения, общественные объединения и иные некоммерческие организации, а также коммерческие организации, деятельность которых затрагивает общественные интересы;

4) *общественный мониторинг* – форма общественного контроля, представляющая собой непрерывное, процедурно и правовым образом регламентированное наблюдение со стороны субъектов общественного контроля за соответствием общественным интересам деятельности объектов общественного контроля;

5) *общественные слушания* – форма общественного контроля, заключающаяся в реализации прав граждан Российской Федерации на участие в процессе принятия решений органами государственной власти, органами местного самоуправления, посредством проведения собрания для публичного обсуждения проектов указанных решений по вопросу их соответствия общественным интересам;

6) *общественные обсуждения* – форма общественного контроля, представляющая собой процедурно и правовым образом регламентированный анализ нормативных и распорядительных актов федеральных, региональных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления, а также их проектов, публично осуществляемый субъектами общественного контроля с участием представителей различных непосредственно заинтересованных групп;

7) *общественная экспертиза* – форма общественного контроля, основанная на использовании субъектами общественного контроля специальных знаний и (или) опыта для исследования, анализа и оценки документов и материалов, касающихся деятельности объектов общественного контроля, на предмет их соответствия общественным интересам;

8) *общественная проверка* – форма общественного контроля, представляющая собой совокупность действий субъектов общественного контроля по сбору информации, установлению фактов и обстоятельств, касающихся деятельности объектов общественного контроля в целях определения ее соответствия общественным интересам;

9) *общественное расследование* – форма общественного контроля, представляющая собой совокупность действий субъектов общественного расследования по сбору и документированию сведений о произошедших нарушениях общественных интересов;

10) *публичный отчет руководителей федеральных, региональных органов исполнительной власти, органов муниципального самоуправления* – форма общественного контроля, представляющая собой публичное обсуждение результатов деятельности соответствующих руководителей в ходе встречи с представителями гражданского общества, экспертами в области, являющейся объектом управления соответствующего органа исполнительной власти.

Статья 5. Цели и задачи общественного контроля

1. Общественный контроль осуществляется в целях защиты и обеспечения общественных интересов.

2. Общественный контроль призван способствовать:

1) признанию, обеспечению и защите основных прав и свобод человека и гражданина;

2) повышению уровня участия граждан и их объединений в государственном управлении;

3) реализации гражданских инициатив, направленных на продвижение и защиту общественных интересов;

4) повышению уровня доверия граждан к деятельности государства и его органов, обеспечению прозрачности этой деятельности, обеспечению обратной связи между обществом и государством, предупреждению и разрешению социальных конфликтов;

5) формированию и развитию гражданского правосознания;

6) повышению эффективности деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления; снижению рисков принятия и реализации органами государственной власти и органами местного самоуправления противоправных и противоречащих общественным интересам решений;

7) устойчивому и благополучному развитию общества и государства.

Статья 6. Право граждан на участие в осуществлении общественного контроля

1. Граждане имеют право участвовать в осуществлении общественного контроля как непосредственно, так и в составе общественных объединений, иных негосударственных некоммерческих организаций, инициативных групп.

2. Участие гражданина Российской Федерации в осуществлении общественного контроля является свободным и добровольным. Никто не вправе оказывать воздействие на гражданина с целью принудить его к участию в общественном контроле, а также препятствовать реализации его права на участие в осуществлении общественного контроля.

Статья 7. Недопустимость злоупотребления полномочиями по осуществлению общественного контроля

Злоупотребление полномочиями по осуществлению общественного контроля не допускается и влечет уголовную и административную ответственность, предусмотренную действующим законодательством.

Статья 8. Конфликт интересов

Участие в общественном контроле недопустимо в случае наличия конфликта интересов.

Под конфликтом интересов в настоящем Федеральном законе понимается ситуация, при которой возникает или может возникнуть противоречие между личной заинтересованностью субъекта общественного контроля и целями общественного контроля, установленными настоящим Федеральным законом, которое влияет или может влиять на объективность осуществления общественного контроля либо препятствовать обеспечению или защите общественных интересов.

Под личной заинтересованностью субъекта общественного контроля, которая влияет или может повлиять на надлежащую реализацию им полномочий по осуществлению общественного контроля, в настоящем Федеральном законе понимается возможность получения субъектом общественного контроля доходов в виде денег, ценностей, иного имущества, в том числе имущественных прав, или услуг имущественного и неимущественного характера для себя или для аффилированных третьих лиц.

Статья 9. Основные принципы общественного контроля

Принципами общественного контроля являются:

1) всеобщность общественного контроля;

2) добровольность участия в осуществлении общественного контроля;

3) самостоятельность субъектов общественного контроля;

4) публичность и открытость;

5) законность действий субъектов общественного контроля;

6) объективность и достоверность;

7) недопустимость воспрепятствования осуществлению общественного контроля;

8) многообразие форм общественного контроля.

Статья 10. Основные формы общественного контроля

1. Общественный контроль в Российской Федерации осуществляется в следующих формах:

1) общественный мониторинг;

2) общественная экспертиза;

3) общественное слушание;

4) общественное обсуждение;

5) общественная проверка;

6) общественное расследование;

7) публичный отчет руководителей федеральных, региональных органов исполнительной власти, органов муниципального самоуправления.

2. Настоящий Федеральный закон не ограничивает перечень форм общественного контроля и допускает иные формы общественного контроля, не противоречащие законодательству Российской Федерации.

Статья 11. Основные результаты общественного контроля

1. Основными результатами общественного контроля являются:

1) доклад о результатах общественного мониторинга;

2) итоговый протокол общественных слушаний;

3) итоговый протокол общественных обсуждений;

4) заключение общественной экспертизы;

5) акт о результатах общественной проверки;

6) заключение по результатам общественного расследования;

7) резолюция по итогам публичного отчета руководителей федеральных, региональных органов исполнительной власти, органов муниципального самоуправления.

2. Результатом общественного контроля может быть общественная инициатива, имеющая целью отмену или изменение действующего либо принятие нового нормативного правового акта.

Статья 12. Информирование о ходе осуществления и результатах общественного контроля

Субъекты общественного контроля публикуют информацию и материалы о ходе осуществления и результатах общественного контроля на официальных сайтах субъектов общественного контроля.

Статья 13. Особенности осуществления общественного контроля в отдельных сферах

Особенности осуществления общественного контроля в отдельных сферах, связанных с обеспечением обороны страны и безопасности государства, деятельностью полиции, следствия, прокуратуры и суда, содержанием детей, оставшихся без попечения родителей, здравоохранением, исполнением наказаний, оборотом наркотиков, регулируется настоящим Федеральным законом, а также иными федеральными законами.

Не допускается принятие ведомственных актов органов исполнительной власти, препятствующих осуществлению общественного контроля.

Статья 14. Международное сотрудничество

Органы государственной власти и органы местного самоуправления оказывают содействие международному сотрудничеству в области общественного контроля в целях повышения его эффективности и обмена опытом.

Глава II. СУБЪЕКТЫ ОБЩЕСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ

Статья 15. Общественные палаты

Общественная палата Российской Федерации и общественные палаты субъектов Российской Федерации являются органами представительства интересов гражданского общества, реализующие функции организации и осуществления общественного контроля. Общественные палаты формируются в порядке, установленном соответствующими нормативными правовыми актами. Общественные палаты действуют независимо от органов государственной власти или органов местного самоуправления.

Общественная палата Российской Федерации учреждается федеральным законом и наделяется полномочиями по обеспечению взаимодействия граждан и их объединений с федеральными органами государственной власти в целях учета общественных интересов при формировании и реализации государственной политики, а также в целях осуществления общественного контроля за деятельностью этих органов.

Общественная палата субъекта Российской Федерации – орган общественного контроля, независимо от его наименования, наделенный согласно закону субъекта Российской Федерации полномочиями по обеспечению взаимодействия граждан и их объединений с органами государственной власти субъекта Российской Федерации и органами местного самоуправления в целях учета общественных интересов при формировании и реализации государственной политики, а также в целях осуществления общественного контроля за деятельностью этих органов.

Общественный совет муниципального образования – орган общественного контроля, независимо от его наименования, наделенный согласно нормативному правовому акту муниципального образования полномочиями по обеспечению взаимодействия граждан и их объединений с органами местного самоуправления в целях учета общественных интересов при формировании и реализации государственной политики, а также в целях осуществления общественного контроля за деятельностью этих органов.

Статья 16. Общественные советы

1. Общественные советы являются органами общественного контроля органов исполнительной власти, а также иных государственных органов на федеральном, региональном и муниципальном уровнях. Общественные советы органов государственной власти Российской Федерации формируются решением Общественной палаты Российской Федерации, общественных палат субъектов Российской Федерации по результатам рассмотрения предложений, поступивших от организаций и учреждений и с учетом консультаций, проведенных общественными палатами Российской Федерации и ее субъектов с соответствующими органами государственной власти и управления.

2. Общественные советы федеральных министерств, федеральных служб и федеральных агентств, руководство деятельностью которых осуществляет Президент Российской Федерации, федеральные службы и федеральные агентства, подведомственные этим федеральным министерствам, формируются Президентом Российской Федерации на основании предложений Общественной палаты Российской Федерации, подготовленных по результатам рассмотрения предложений, поступивших от организаций и учреждений и с учетом консультаций, проведенных общественными палатами Российской Федерации и ее субъектов с соответствующими органами государственной власти и управления.

Статья 17. Общественные наблюдательные комиссии

1. Общественные наблюдательные комиссии являются органами общественного контроля, обеспечивающими общественный контроль за соблюдением прав человека в местах принудительного содержания. Общественные наблюдательные комиссии формируются Общественной палатой Российской Федерации и действуют в пределах компетенции, предусмотренной Федеральным законом "Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания".

2. В случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, общественные наблюдательные комиссии могут создаваться также в иных общественно значимых сферах.

Статья 18. Профсоюзы

1. Профсоюзы и их ассоциации являются субъектами общественного контроля, представляющими собой добровольные общественные объединения граждан, связанные общими производственными, профессиональными интересами по роду их деятельности, создаваемые в целях представительства и защиты их социально-трудовых прав и интересов и действуют в пределах компетенции, предусмотренной Федеральным законом "О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности", а также законов субъектов Российской Федерации.

2. Профсоюзы независимы в своей деятельности от органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, работодателей, их объединений (союзов, ассоциаций), политических партий и других общественных объединений, им не подотчетны и не подконтрольны.

Статья 19. Попечительские советы

Попечительские советы являются субъектами общественного контроля, создаваемыми и действующими в сфере образования, культуры, жилищного строительства, деятельности негосударственных пенсионных фондов, иных общественно значимых сферах и обеспечивающими общественный контроль за соблюдением общественных интересов. Организация и деятельность попечительских советов регламентируется учредительными документами соответствующих организаций и учреждений, при которых действуют данные попечительские советы.

Статья 20. Саморегулируемые организации, граждане, инициативные группы и иные субъекты общественного контроля

Субъектами общественного контроля являются руководящие органы саморегулируемых организаций - некоммерческие организации, созданные в целях, предусмотренных Федеральным законом "О саморегулируемых организациях", основанные на членстве, объединяющие субъектов предпринимательской деятельности; граждане, инициативные группы, и некоммерческие негосударственные организации, действующие в общественных интересах и осуществляющие общественный контроль в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Глава III. ФОРМЫ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ

Параграф 1. Общественная экспертиза

Статья 21. Предмет общественной экспертизы

1. Предметом общественной экспертизы могут быть:

1) проекты нормативных правовых актов;

2) проекты ненормативных правовых актов органов государственной власти и органов местного самоуправления;

3) действующие нормативные правовые акты;

4) вступившие в законную силу судебные акты;

5) иные документы и материалы, имеющие значение с точки зрения их соответствия общественным интересам.

2. Общественная экспертиза проектов правовых актов проводится с целью обеспечения учета общественных интересов в рамках процесса разработки, обсуждения и принятия указанных актов.

Общественная экспертиза действующих нормативных правовых актов проводится с целью обеспечения учета общественных интересов при инициировании процедуры признания этих актов утратившими силу, их изменения либо принятия новых нормативных правовых актов.

Общественная экспертиза вступивших в законную силу судебных актов проводится с целью обеспечения учета общественных интересов при формировании правоприменительной практики.

3. Проведение общественной экспертизы основывается на использовании общественными экспертами специальных знаний в соответствующей сфере человеческой деятельности – науке, технике, искусстве, ремесле, общественных отношениях и т.д.

4. Общественная экспертиза проводится в форме обязательной или инициативной общественной экспертизы.

Статья 22. Задачи общественной экспертизы

Задачами общественной экспертизы являются:

1) исследование положений, содержащихся в документах и материалах, составляющих предмет общественной экспертизы, на их соответствие общественным интересам;

2) оценка социальных, экономических и иных общественно значимых последствий принятия и реализации актов и их проектов, иных документов и материалов, составляющих предмет общественной экспертизы;

3) выработка рекомендаций и предложений по совершенствованию документов и материалов, составляющих предмет общественной экспертизы, а также нормотворческой и правоприменительной практики органов государственной власти и органов местного самоуправления в целях обеспечения общественных интересов.

Статья 23. Основные принципы общественной экспертизы

Принципами общественной экспертизы являются:

1) обязательность общественной экспертизы в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, а также иными федеральными законами, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований;

2) невмешательство органов государственной власти, органов местного самоуправления, их должностных лиц, а также иных заинтересованных лиц в проведение общественной экспертизы;

3) достоверность информации, использованной при подготовке экспертных заключений, их объективность и обоснованность.

Статья 24. Субъекты организации и проведения общественной экспертизы

1. Организаторами общественной экспертизы могут быть субъекты общественного контроля, определенные в статьях 15-17 настоящего Федерального закона.

2. Граждане, желающие принимать участие в проведении общественных экспертиз, вправе выразить свое намерение на официальном сайте соответствующего субъекта общественного контроля в сети Интернет.

3. Организации, желающие принимать участие в проведении общественных экспертиз, вправе выразить свое намерение на официальном сайте соответствующего субъекта общественного контроля в сети Интернет.

Статья 25. Обязательная общественная экспертиза

1. Обязательная общественная экспертиза – это общественная экспертиза, проведение которой является обязательным в силу требований настоящего Федерального закона, иных федеральных законов, других нормативных правовых актов.

2. Обязательная общественная экспертиза проводится в отношении проектов:

1) Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, конституций и уставов субъектов Российской Федерации, а также законов, вносящих в них изменения;

2) уставов муниципальных образований и нормативных правовых актов, вносящих в них изменения;

3) законов о бюджете Российской Федерации на предстоящий финансовый год и об исполнении закона о бюджете Российской Федерации за предыдущий финансовый год, законов о бюджете субъекта Российской Федерации и об исполнении закона о бюджете субъекта Российской Федерации за предыдущий финансовый год, а также законов, вносящих в них изменения;

4) нормативных правовых актов о бюджете муниципального образования на предстоящий финансовый год и об исполнении бюджета за предыдущий финансовый год, а также нормативных правовых актов, вносящих в них изменения;

5) федеральных государственных целевых программ, государственных целевых программ субъектов Российской Федерации, целевых программ органов местного самоуправления, а также нормативных правовых актов, вносящих в них изменения;

6) федеральных законов, законов субъектов Российской Федерации, регламентирующих порядок формирования и деятельности органов государственной власти Российской Федерации и органов государственной власти субъектов Российской Федерации, а также законов, вносящих в них изменения;

7) нормативные правовые акты органов местного самоуправления, регламентирующие порядок их формирования и деятельности, а также нормативных правовых актов, вносящих в них изменения.

3. Обязательной общественной экспертизе могут подлежать также проекты нормативных правовых актов, внесенные в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, а равно в законодательные органы государственной власти субъектов Российской Федерации либо в представительные органы местного самоуправления, если эти проекты затрагивают:

1) осуществление прав, свобод и обязанностей человека и гражданина;

2) осуществление государственной политики в сфере труда и социального обеспечения, поддержки лиц, относящихся к социально уязвимым группам населения;

3) обеспечение государственной и общественной безопасности, а также правопорядка;

4) противодействие коррупции, создание условий, затрудняющих возможность коррупционного поведения и обеспечивающих снижение уровня коррупции;

5) обеспечение участия институтов гражданского общества в противодействии коррупции;

6) охрану окружающей среды и обеспечение здоровья населения;

7) межнациональные и межконфессиональные отношения, гарантии равноправия граждан;

8) вопросы гражданства и миграции, выбора места жительства и свободы передвижения;

9) основы избирательной системы, организации выборов и референдумов;

10) основы макроэкономической и кредитно-финансовой политики;

11) образование и просвещение, науку и культуру, массовый туризм и спорт;

12) доступ к информации, независимость средств массовой информации;

13) деятельность общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций.

4. Решение о проведении обязательной общественной экспертизы в отношении проектов по вопросам, перечисленным в части 3 настоящей статьи, принимается субъектом организации обязательной общественной экспертизы по инициативе органа государственной власти или органа местного самоуправления, на рассмотрении которого находится соответствующий проект, Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека, уполномоченных по правам человека и уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, а также по собственной инициативе.

Статья 26 Субъекты организации и проведения обязательной общественной экспертизы

1. Организаторами обязательной общественной экспертизы являются:

1) Общественная палата Российской Федерации в отношении проектов федеральных конституционных законов, федеральных законов, иных нормативных правовых актов;

2) общественная палата субъекта Российской Федерации, образованная в соответствии с законодательством субъекта Российской Федерации;

3) общественный совет муниципального образования, образованный в соответствии с нормативными правовыми актами муниципального образования;

4) общественные советы органов исполнительной власти, образованные в соответствии со статьей 16 настоящего Федерального закона.

2. Исполнителями обязательной общественной экспертизы могут быть общественные эксперты и общественные экспертные организации, на которых соответствующие субъекты общественного контроля возложили соответствующие полномочия.

Статья 27. Права и обязанности общественного эксперта

1. При проведении обязательной общественной экспертизы общественный эксперт вправе:

1) получить проект нормативного правового акта, подлежащий экспертизе, вместе со всеми сопроводительными документами;

2) указывать, интересы какой социальной, территориальной, профессиональной или иной группы он представляет;

3) направлять организатору обязательной общественной экспертизы запросы о необходимости представления дополнительных материалов, а равно о необходимости получения разъяснений от разработчиков проекта;

4) участвовать в подготовке общего экспертного заключения.

2. При проведении обязательной общественной экспертизы общественный эксперт обязан:

1) лично подготовить и представить экспертное заключение;

2) обеспечить объективность и обоснованность выводов своего заключения в отношении предмета обязательной общественной экспертизы.

3. Общественный эксперт обязан сообщить организатору экспертизы:

1) об отсутствии у него конфликта интересов;

2) о любых попытках подкупа или давления на него;

3) о том, подготавливает ли он экспертное заключение по поручению третьего лица либо за плату.

Декларация общественного эксперта, содержащая указанную информацию, подлежит обнародованию на официальном сайте организатора обязательной общественной экспертизы.

Статья 77. Участие в проведении общественных расследований и порядок его проведения

1. Любой дееспособный гражданин (физическое лицо), достигший возраста 18 лет может принять участие в общественном расследовании. Для участия в общественном расследовании кандидат в участники подает заявление организатору, с указанием наименования расследования, своей профессиональной подготовки, описанием конкретных действий, которые он может совершать в интересах расследования. Организатор общественного расследования вправе отказать кандидату в участники в удовлетворении его заявления, с обязательной мотивацией такого отказа.

2. В случае удовлетворения заявления, организатор общественного расследования включает участника в состав рабочей группы по проведению конкретного общественного расследования, разъясняет правовые основы участия, снабжает необходимыми информационными материалами, в случае необходимости обеспечивает минимальную материально-техническую базу.

3. Участник общественного расследования обязан соблюдать в своих действиях законодательство Российской Федерации. Организатор общественного расследования не отвечает за действия участников.

4. Участник общественного расследования передает организатору общественного расследования предложения по предмету своей ответственности.

5. Порядок проведения общественного расследования определяется организатором общественного расследования.

Статья 78. Виды общественных расследований

1. Общественные расследования подразделяются:

а) по составу участников;

б) по способу опубликования результатов.

2. По составу участников общественные расследования подразделяются на независимые и смешанные.

а) независимые общественные расследования проводятся исключительно представителями институтов гражданского общества, без участия должностных лиц государственных и муниципальных органов;

б) смешанные общественные расследования проводятся представителями институтов гражданского общества совместно с должностными лицами государственных и муниципальных органов или их представителями. Участие таких лиц в обязательном порядке отражается во всех текущих и резолютивных документах расследования.

3. Общественные расследования подразделяются также на «немедленно опубликованные» и «с отложенной публикацией».

а) «немедленно опубликованные» общественные расследования начинаются с придания гласности факта, послужившего основанием для проведения такого расследования, а также публичного объявления о начале расследования, с указанием его инициатора, организатора и состава участников;

б) расследования «с отложенной публикацией» исключают придание расследованию публичного характера на начальной стадии в связи с риском утраты доказательств или созданию помех в проведении оперативно-розыскных и следственных мероприятий правоохранительными органами. В любом случае обнародование результатов общественного расследования обязательно после устранения причин, препятствующих публикации.

4. Решение о выборе вида конкретного общественного расследования по составу участников и публикации о нем принимает организатор общественного расследования на основании первичной информации, содержащейся в заявлении инициатора.

Статья 79. Заключение по результатам общественного расследования

1. Результатом общественного расследования является заключение организатора общественного расследования, в котором должны содержаться:

1) мотивированные выводы организатора расследования по фактам, послужившим основанием для его проведения;

2) предполагаемые причины возникновения обстоятельств, послуживших основанием для проведения расследования;

3) выводы и рекомендации участников расследования в адрес государственных и муниципальных органов, компетентных в принятии решений по устранению обстоятельств, послуживших основанием для проведения расследования.

2. В случае обнаружения документов, предметов, которые могут быть признаны впоследствии вещественными доказательствами в деятельности государственных и муниципальных органов, они подлежат передаче в такие органы вместе с заключением, являясь его неотъемлемой частью.

3. Один экземпляр заключения с копиями материалов, являющихся доказательствами по проведенному общественному расследованию, хранится у организатора общественного расследования. Организатор общественного расследования не вправе препятствовать в доступе к результатам общественного расследования.

4. Любой участник расследования вправе снимать копии с доклада и приложений к нему без ограничений, за свой счет.

5. Заключение в обязательном порядке размещается на официальном сайте организатора общественного расследования, а также, в случае необходимости, на сайтах организаций и лиц, по чьей инициативе или при чьей поддержке проводилась проверка.

Статья 89. Процедуры защиты интересов объектов общественного контроля.

Защита прав объектов процедур общественного контроля осуществляется в рамках осуществления следующих процедур:

1) подача обоснованных возражений на заключения, рекомендации, результаты проверок и расследований, подготовленных в рамках процедур общественного контроля;

2) рассмотрение обоснованных возражений на заключения, рекомендации, результаты проверок и расследований, подготовленных в рамках процедур общественного контроля;

3) подготовка и принятие решений субъектами общественного контроля по итогам рассмотрения обоснованных возражений на заключения, рекомендации, результаты проверок и расследований, подготовленных в рамках процедур общественного контроля;

4) апелляции на решения, принятые в результате рассмотрения субъектами общественного контроля обоснованных возражений на заключения, рекомендации, результаты проверок и расследований, подготовленных в рамках процедур общественного контроля.